中国证券监督管理委员会
中国证券监督管理委员会浙江监管局

《证券法》修订理解与适用——系列解读之一

职责更细统法治 全面提升监管效能

编者按

新《证券法》明确将维护证券市场“三公”、防范系统性风险、维护投资者合法权益作为国务院证券监督管理机构的职责定位，并对监管机构的职责进行了细化、完善，增加“对证券市场秩序、保障其合法运行”的表述，“完善为‘两维护一促发展’的职责定位”“防范系统性风险”的表述，监管使命更加任重而道远。大家随我一起学习吧！

国务院证券监督管理机构依法对证券市场实行监管执法，维护证券市场秩序，公平、公正。防范系统性风险，维护投资者合法权益，促进证券市场健康发展。

新《证券法》第十二章第一百六十八条，完善了监管机构的职责定位，将原来“维护证券市场秩序，保障其合法运行”的表述，“完善为‘两维护一促发展’的职责定位”“防范系统性风险”的表述，监管使命更加任重而道远。

完善了监管机构的职责定位

新《证券法》第十二章第一百六十八条，完善了国务院证券监督管理机构的职责内容，新增“以下两项职责”：

（七）依法监测并防范、处置证券市场风险；

（八）依法开展投资者教育。

丰富了监管机构的执法措施

新《证券法》增加了证券监督管理机构的执法措施，大幅提升了监管执法的刚性和威慑力。我们一起看一看具体内容：

01. 扩大调查权限

- 有权要求当事人和其他有关单位和个人的单位和个人，按照指定的方式报送与有关调查事件有关的文件和资料。
- 对可能被转移、隐匿或者毁损的文件和资料，可以予以封存、扣押。
- 查询当事人和与被调查事件有关的单位和个人的资金账户。证券账户、银行账户以及其他具有结算、托管、登记等功能的账户信息，可以对有关文件和资料进行复制。

02. 明确相关对象

- 有证据证明已经或者可能转移或者隐匿违法资金、证券等涉案财产或者违法行为终止后，经国务院证券监督管理机构主要负责人或者省级派出机构负责人批准，可以对涉嫌人的账户冻结、查封，期限为六个月；因特殊原因需要延长的，每次延长期限不得超过三个月，冻结、查封期限最长不得超过二十个月。

03. 增加对违法人员的惩戒

- 拒绝、阻碍证券监督管理机构及其工作人员依法行使监督检查、调查职权，由证券监督管理机构责令改正，处以十万元以上一百万元以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告，并处以三万元以上十万元以下的罚款。
- 依法先予执行。

04. 明确监管措施

- 为防范证券市场风险，维护市场秩序，国务院证券监督管理机构可以采取责令改正、监管谈话、出具警示函等措施。

05. 增加跨境监管协作机制

- 国务院证券监督管理机构可以和其他国家或者地区的证券监督管理机构建立监督管理合作机制，实现跨境监督管理。
- 境外证券监督管理机构不得在中华人民共和国境内直接进行调查取证等活动。
- 未经国务院证券监督管理机构和国务院有关主管部门同意，任何单位和个人不得擅自向境外提供与证券业务活动有关的文件和资料。

06. 增加证券纠纷调解机制

- 明确国务院证券监督管理机构依法将有关市场主体遵守证券法律、行政法规的市场诚信档案。

07. 完善证券市场禁入规定

- 增加限制相关主体一定时间内不得担任证券的要求。

Tips：证券市场禁入指在一定期限内直至终身不得从事证券业务、证券期货业务，或者担任证券公司、证券期货交易所、证券登记结算机构、证券服务机构的董事、监事、高级管理人员，或者一定期限内不得担任证券交易所、国务院批准的其他全国性证券交易场所负责人的制度。

完善了监管制度体系

新《证券法》加强了资本监管工作行之有效的新制度，新增法，增加规定了相关制度，进一步完善了监管制度体系。

01. 完善法律衔接制度

- 国务院证券监督管理机构依法履行职责，发现证券违法行为涉嫌犯罪的，应当依法将案件移送司法机关处理；发现公职人员涉嫌职务违法或者职务犯罪的，应当依法移送监察机关处理。

02. 增加举报奖励制度

- 对涉嫌证券违法、违规行为[illegible]位或个人实名向国务院证券监督管理机构举报。
- 对涉嫌重大违法、违规行为的实名举报线索经查实后，国务院证券监督管理机构应当给予举报人奖励。
- 国务院证券监督管理机构对举报人的身份信息保密。

03. 增加对证券违法人员的惩戒

- 国务院证券监督管理机构对涉嫌证券违法的单位或者个人进行调查期间，被调查的当事人书面申请，承诺在国务院证券监督管理机构认可的期限内[illegible]违法行为，国务院有关监管者机关，消除损害或者不良影响的，国务院证券监督管理机构可以决定中止调查。
- 被调查的当事人履行承诺的，国务院证券监督管理机构可以决定终止调查；被调查的当事人未履行承诺或[illegible]的，国务院证券监督管理机构，应当恢复调查。具体办法由国务院规定。
- 国务院证券监督管理机构决定中止调查或者终止调查的，应当按照规定公开相关信息。

免责声明：
本信息不构成任何投资建议，投资者不应以该等信息取代其独立判断或仅根据该等信息作出决策。证券投资者应充分了解证券市场风险，根据自己的投资经验和风险承受能力独立做出投资决策，并自行承担投资风险。

版权声明：
本信息为浙江证监局版权所有，未经书面许可，不得转载、摘编或以其他方式使用。